

## 保育サービス利用状況にみる時代の変遷

伊藤久雄（NPO法人まちぼっと理事）

都内における2021年（令和3年）4月1日現在の保育サービス利用状況等がまとまり、7月28日に公表された。保育サービス利用児童数は、3,145人増で、323,703人となった。待機児童数は、昨年に比べ区部で701人、市町村部で673人、全体では1,374人減り、969人となった。

この今年の利用状況だけでは推移や変化が分からないので、公表された保育サービス利用状況等における区市町村別の状況について、2015年（平成27年）から2021年（令和3年）までの7年間の推移を保育サービス利用率等からみてみたいと思う。推移は以下のとおりである。

保育サービス利用の変遷（東京都全体）

各年：4月1日現在

|       | 就学前児童人口 | 保育サービス利用児童数 | 利用率   | 待機児童数 |
|-------|---------|-------------|-------|-------|
| 2015年 | 630,419 | 247,513     | 39.3% | 7,814 |
| 2016年 | 637,329 | 261,705     | 41.1% | 8,466 |
| 2017年 | 640,273 | 277,708     | 43.4% | 8,586 |
| 2018年 | 641,920 | 293,767     | 45.8% | 5,414 |
| 2019年 | 641,341 | 309,176     | 48.2% | 3,690 |
| 2020年 | 632,104 | 320,558     | 50.7% | 2,343 |
| 2021年 | 619,296 | 323,703     | 52.3% | 969   |

上表から、特徴を何点か上げてみよう。もちろん、東京都全体の状況なので、個別自治体ごとの状況や推移は個別にみていく必要がある。

- 1 就学前児童人口は、2018年をピークに年々減少している。ピークであった2018年と今年（2021年）を比較すると、3.7%減少している。
- 2 逆に保育サービス利用児童数は、現在もなお増加を続けている。2015年と2021年を比較すると、30.8%もの増加となっている。
- 3 この結果、保育サービスの利用率は年々増加を続け、2015年と2021年を比較すると、13%の増加となっている。2020年から、利用率は50%を超えている。
- 4 待機児童数も2017年がピークである。今年（2021年）は1000人を割る状況になっている。

市区町村別の状況は、次のようになっている（福祉保健局のホームページより）。

- 保育サービス利用児童数の増加が大きい市区町村（前年からの増加数）

- 1) 世田谷区 1,124人 2) 杉並区 894人 3) 練馬区 891人
- 待機児童数が多い市区町村
  - 1) 世田谷区 1,198人 2) 江戸川区 397人 3) 板橋区 376人
- 待機児童数の増加が大きい市区町村（前年からの増加数）
  - 1) 中央区 144人 2) 荒川区 116人 3) 江東区 110人
- 待機児童数の減少が大きい市区町村（前年からの減少数）
  - 1) 葛飾区 -146人 2) 新宿区 -110人 3) 豊島区 -104人
- 都内市区町村の状況
  - ・ 待機児童ゼロの市区町村 13自治体
  - ・ うち昨年度から引き続き待機児童ゼロの市区町村 11自治体
  - ・ うち昨年度から待機児童が減少したことによって待機児童ゼロになった市区町村 2自治体
- 待機児童がいる市区町村 49自治体
  - ・ うち待機児童が昨年度から減少した市区町村 17自治体
  - ・ うち待機児童が昨年度から増加した市区町村 32自治体

このような状況を踏まえ、いくつかの課題を考える必要がある。

- ◇ 待機児童ゼロの市区町村が13自治体あるものの、待機児童がいる市区町村が49自治体ある。すべての市区町村で待機児童がゼロになるように、引き続き努力が求められる。
- ◇ 課題は保育の質である。認可保育所を増やす努力と、保育士の待遇改善が喫緊の課題である。
- ◇ この間の行財政改革で、公立保育所や公務員保育士がゼロになった自治体もある。公立保育所のあり方を今一度問い直す時期である。
- ◇ 働き方改革といわれたが実際には改悪になっている。非正規労働者がますます増え、格差社会が拡大している。保育サービス利用児童数と利用率が上昇し続けているのは、この働き方の改悪、社会格差の拡大が要因の1つである。
- ◇ 非正規労働者の増加は保育所も例外ではない。雇用条件の改善が急務である。

#### <資料>

- 東京都の保育サービス利用状況等について（2015年～2021年 4月1日現在）  
<https://www.fukushihoken.metro.tokyo.lg.jp/kodomo/hoiku/hoikuriyoujyoukyou.html>
- 東京都の保育サービス利用状況等について（2021年4月1日現在）  
<https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/hodohappyo/press/2021/07/28/02.html>