

待機児童数の全国および東京都の状況と課題

伊藤久雄（NPO法人まちぼっと理事）

厚生労働省は8月30日、令和4年4月1日時点での保育所等の定員や待機児童の状況を取りまとめ、公表した。全国の待機児童数は2,944人で前年比2,690人の減少となっている。また全国状況に先駆け、東京都福祉保健局は7月27日、都内における令和4年4月1日現在の保育サービス利用状況等を取りまとめ、公表した。都内の保育サービス利用児童数は608人減で、323,879人となった。待機児童数は、昨年に比べ区部で256人、市町村部で413人、全体では669人減り、300人となった。

以下、国および東京都の待機児童数の状況を報告し、今後の課題を考えたいと思う。

1. 全国の待機児童数の状況

厚生労働省の取りまとめは、全国の保育所等の状況を把握することを目的に毎年実施している。平成27年度の調査から、従来の保育所に加え、平成27年4月に施行した子ども・子育て支援新制度において新たに位置づけられた幼保連携型認定こども園等の特定教育・保育施設と特定地域型保育事業*（うち2号・3号認定）の数値を含む。

*特定教育・保育施設：幼保連携型認定こども園、幼稚園型認定こども園及び地方裁量型認定こども園
特定地域型保育事業：小規模保育事業、家庭的保育事業、事業所内保育事業及び居宅訪問型保育事業

*保育所等利用定員：保育所、幼保連携型認定こども園、幼稚園型認定こども園、地方裁量型認定こども園、小規模保育事業、家庭的保育事業、事業所内保育事業及び居宅訪問型保育事業の利用定員

【保育所等関連状況取りまとめのポイント】

- 保育所等利用定員*2は304万人（前年比2.7万人の増加）
- 保育所等を利用する児童の数は273万人（前年比1.2万人の減少）
- 待機児童数は2,944人で前年比2,690人の減少
 - ・待機児童のいる市区町村は、前年から60減少して252市区町村。
 - ・待機児童が100人以上の市区町村は、前年から1減少して3市。
 - ・待機児童が100人以上増加した自治体はなし。待機児童が100人以上減少したのは、西宮市（130人減）、筑紫野市（106人減）の2市。

① 施設数

所等数は39,244か所で、令和3年と比べて578か所（1.5%）の増。

② 利用定員

保育所等の定員は 3,044,399 人で、令和 3 年と比べて 27,481 人 (0.9%) の増。

③ 保育所等利用児童数

保育所等を利用する児童の数は 2,729,899 人で、令和 3 年と比べて 12,172 人 (0.4%) の減。

④ 定員充足率

定員充足率 (利用児童数÷定員) は 89.7% で、令和 3 年と比べて 1.2 ポイントの減。

2. 都内の待機児童数

○ 利用児童数及び待機児童数の状況

保育サービス利用児童数【注】 323,879 人

【注】認可保育所、認証保育所、認定こども園、家庭的保育事業等の地域型保育事業、定期利用保育事業、企業主導型保育事業、区市町村単独保育施策等の利用児童数合計

○ 保育所等利用待機児童数 (市区町村別の状況)

待機児童数が多い区市町村

1) 町田市 75 人 2) 国分寺市 25 人 3) 狛江市 18 人

待機児童数の減少が大きい区市町村 (前年からの減少数)

1) 中央区 -85 人 2) 小平市 -83 人 3) 三鷹市 -70 人

都内区市町村の状況

1) 待機児童ゼロの区市町村 34 自治体

うち昨年度から引き続き待機児童ゼロの区市町村 24 自治体

うち昨年度から待機児童が減少したことによって待機児童ゼロになった区市町村 10 自治体

2) 待機児童がいる区市町村 28 自治体

うち待機児童が昨年度から減少した区市町村 22 自治体

うち待機児童が昨年度から増加した区市町村 6 自治体

※市区町村別の状況は参考資料 (福祉保健局) を参照されたい。

3. 都内保育サービス利用率等の特徴と課題

都内保育サービス利用率を区部と市部、それぞれの上位 5 位、下位 5 位の自治体をみると以下のとおりである。

別紙 (PDF) の区市町村別の状況、および次ページの表から、いくつかの特徴を指摘することができる。

○ 都全体の待機児童数 300 人のうち、区部は 4 区 32 人に過ぎず、多くは多摩地区に多い。

この結果は、特に 23 区それぞれが努力してきたことの表れである。

- 利用率と待機児童の関係は、利用率上位5位、下位5位をみる限り、相関関係はないと考えられる。それは、区部の利用率下位の5区のすべて待機児童が0（ゼロ）であることから指摘することができる。
- 待機児童数を個別にみると、中央区、三鷹市、小平市など大幅に減らしたところがある。中央区は85人、三鷹市は70人減らして、両区市とも待機児童は0（ゼロ）になった。また小平市も83人減ったことによって待機児童は3人までになっている。
- また都は、待機児童が昨年度から増加した区市町村が6自治体あると指摘しているが、6自治体のうち5自治体は増加数が1人だけである。もう1つのあきる野市も3人増であり、待機児童数は5人となっている。

区部：上位5区

市部：上位5市

	自治体	利用率	待機児童		自治体	利用率	待機児童
1	荒川区	61.9%	0	1	青梅市	68.5%	3
2	豊島区	61.2%	0	2	福生市	66.3%	0
3	墨田区	60.7%	7	3	羽村市	64.8%	3
4	北区	60.6%	16	4	あきる野市	60.3%	5
5	江東区	60.1%	0	5	武蔵村山市	58.4%	0

区部：下位5区

市部：下位5市

	自治体	利用率	待機児童		自治体	利用率	待機児童
1	世田谷区	48.6%	0	1	清瀬市	45.7%	4
2	江戸川区	48.0%	0	2	小平市	47.9%	3
3	港区		0	3	西東京市	49.2%	7
4	中央区	52.3%	0	4	三鷹市	49.9%	0
5	渋谷区	52.3%	0	5	武蔵野市	50/0%	0

4. 今後の課題

- 保育サービス利用率の裏返しは、家庭内保育率といってもよい（100%ではないかも知れないが）。共働き世帯の増加や、ひとり親世帯の増加などによって、都全体の保育サービス利用率は徐々に高まり、今年度は54.4%となっている（昨年度は52.4%）。逆にみると、家庭内保育率は徐々に減少していきことになる。しかし、それでもなお半数近くは家庭内保育である。したがって、家庭内保育世帯への支援が重要である。家庭内保育世帯への支援はさまざまな取組みが行われているが、さらなる充実が求められる。
- 保育所など、全国の市区町村から提出された「新子育て安心プラン実施計画」に基づく、申込者数（保育ニーズ）、利用定員数（整備量）、待機児童数の見込・計画値を厚生労働

省が集計したところ、2021（令和3）年度から2024（令和6）年度末までの4年間で利用定員数は約14.2万人分増加し、待機児童は解消する見込みとなっている。

29021（令和3）年4月1日の保育の受け皿

単位（人）

認可保育所	幼保連携型 認定こども園	幼稚園型 認定こども園	地方裁量型 認定こども園	小規模保育 事業	家庭的保育 事業	事業所内保育 事業	居宅訪問型 保育事業	地方単独保育 施策	その他	小計	企業主導型 保育事業	合計
2,215,356	623,319	59,255	3,735	96,998	3,768	14,222	265	42,118	35,419	3,094,455	101,028	3,195,483

注) 認可保育所：保育所型認定こども園の保育所部分を含む。

注) 企業主導型保育事業については、令和3年3月31日時点における令和3年4月1日の受け皿見込み。

- しかし、認証保育所や企業主導型保育事業など、保育室の広さや園庭のないところなど、劣悪な保育環境は残されたままである。これまでは待機児童解消が大きな課題であったが、ここまで待機児童が減少してきた今、保育環境の改善に取り組む必要がある。
- そして、劇的な改善が期待されながらすまないのが、保育士の賃金などの労働条件の抜本的な改善である。令和3年度の厚生労働省の賃金構造基本統計調査によると、保育士の平均年収は38.1歳で382万円ほどとなっている。

賃金構造基本統計調査

保育士の平均年収（2021年）

平均年収	382万円
月給	26万円
ボーナス	74万円
平均年齢	38.1歳

出典：令和3年賃金構造基本統計調査
作成：キャリアガーデン

<参考資料>

- 「保育所等関連状況取りまとめ（令和4年4月1日）」（厚生労働省）
https://www.mhlw.go.jp/stf/newpage_20600.html
- 都内の保育サービスの状況について（福祉保健局）
<https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/hodohappyo/press/2021/07/28/02.html>
- 区市町村別の状況（福祉保健局）
https://www.metro.tokyo.lg.jp/tosei/hodohappyo/press/2021/07/28/documents/02_03.pdf
- 「子育て安心プラン」及び「新子育て安心プラン」集計結果（厚生労働省）
<https://www.mhlw.go.jp/content/11922000/000839612.pdf>
- 職業情報サイト キャリアガーデン
<https://careergarden.jp/hoikushi/salary/>